



Unione delle Camere Penali Italiane

Osservatorio Misure Patrimoniali e di Prevenzione

Relazione sulla attività dell'Osservatorio Nazionale

Misure di Prevenzione e Patrimoniali UCPI

Congresso Straordinario 2024

L'Osservatorio Nazionale Misure di Prevenzione e Patrimoniali, nell'anno 2024, ha provato ad incrementare ulteriormente la propria attività rispetto al passato, seguendo diverse direttrici.

Da un punto di vista prettamente organizzativo, stante l'eterogeneità territoriale dei suoi componenti, si è preferito riunire l'Osservatorio con modalità da remoto, ad eccezione di tre incontri in presenza in concomitanza con altrettante occasioni convegnistiche o associative.

Ciò ha consentito maggiore elasticità e la celebrazione di ben otto riunioni in sette mesi.

Gli incontri sono stati sempre occasione di proficuo confronto e, in ciascuno di essi, sono stati licenziati o programmati documenti di carattere vario.

L'attività di studio è stata organizzata in gruppi di lavoro - finora due - dedicati il primo all'impatto negativo delle misure di prevenzione sulla economia legale; il secondo alla Direttiva UE 1260/24.

Il primo gruppo di studio, coordinato da Luigi Petrillo, dovrebbe finalizzare il proprio lavoro in un convegno sul tema, assai delicato, della "desertificazione" economica nelle aree che vedono il maggior impatto percentuale della prevenzione patrimoniale, ablativa e non ablativa, e di quella amministrativa.

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma
Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it
C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005

Osservatorio Misure Patrimoniali e di Prevenzione



Il secondo gruppo di studio, coordinato da Rosario Piombino, dovrebbe invece produrre un documento a commento della nuova Direttiva UE 1260/24, in materia di confisca senza condanna.

L'attività divulgativa è stata invece organizzata sulla produzione di documenti e la partecipazione a convegni.

In entrambi i casi sono stati affrontati gli aspetti attualmente più problematici della materia, quali la tassativizzazione delle fattispecie di pericolosità, generica e qualificata; la retroattività delle disposizioni di prevenzione; gli istituti processuali in materia di prova e revocazione; il sistema delle presunzioni.

Ciascun argomento è stato analizzato sotto diversi angoli prospettici, il più delle volte muovendo da un breve commento ad una sentenza recente di legittimità, per poi approfondire i nodi problematici maggiori, sottesi allo stesso.

Ciò ha prodotto tredici documenti già pubblicati, mentre diversi altri, uno dei quali particolarmente complesso sul concetto di "prevedibilità", sono già pronti e verranno diffusi a breve.

Sono state, all'esito di questa attività di studio, predisposte due questioni di legittimità costituzionale involgenti disposizioni di prevenzione, la prima già resa fruibile a tutti gli associati tramite il sito UCPI; la seconda, elaborata insieme all'Osservatorio Nazionale Corte Costituzionale, ancora non pubblicata; altre due in fase di elaborazione.

L'Osservatorio è stato infine chiamato a dare il proprio contributo all'Unione, nella predisposizione delle memorie di intervento avanti alla



CEDU per i casi Cavallotti + altri/Italia, in materia di pericolosità qualificata, e Macagnono + altri/Italia, in materia di pericolosità semplice. Da ultimo, i sottoscritti responsabili intendono ringraziare i singoli componenti che hanno messo a disposizione dell'Osservatorio, e quindi dell'Unione, le loro altissime professionalità ed il loro prezioso tempo. La disponibilità di molti dei componenti ha consentito un'ottima distribuzione delle responsabilità, che sono state gestite senza alcun personalismo, consentendo all'Osservatorio di raggiungere buoni risultati in un breve periodo.

In calce, per maggior completezza e, al contempo, per non incidere sulla necessaria sinteticità di questo scritto, vengono elencate tutte le attività svolte sino ad ora dall'Osservatorio.

Roma, 25 settembre 2024

Osservatorio Nazionale Misure Nazionale e di Prevenzione

I responsabili

Avv. Cosimo Palumbo

Avv. Fabrizio Costarella



A) Attività collegiali

- 1) 21 febbraio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI, sulla sezione riservata all'OMPP e sulla rivista Diritto di Difesa della questione di legittimità costituzionale dell'art. 6, comma 3-ter e 8, comma 2 d.L.vo 159/11, nel testo risultante dalle modifiche introdotte con L 168/23, nella parte in cui prevedono che “quando la sorveglianza speciale è applicata ai soggetti indiziati dei delitti di cui all'articolo 4, comma 1, lettera i-ter), gli obblighi e le prescrizioni di cui al comma 3-bis sono disposti, con il consenso dell'interessato e accertata la relativa fattibilità tecnica, con le particolari modalità di controllo previste dall'articolo 275-bis del codice di procedura penale. Qualora l'interessato neghi il consenso all'adozione delle modalità di controllo anzidette, la durata della misura non può essere inferiore a tre anni e il tribunale (o il Presidente, in caso di urgenza, ndr) prescrive all'interessato di presentarsi all'autorità di pubblica sicurezza preposta alla sorveglianza nei giorni e negli orari indicati, con cadenza almeno bisettimanale, per tutta la durata della sorveglianza speciale di pubblica sicurezza, e impone, salva diversa valutazione, il divieto o l'obbligo di soggiorno ai sensi dei commi 2 e 3 del presente articolo”
- 2) 1 marzo 2024, prima riunione dell'osservatorio
- 3) 5 marzo 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota dal titolo “E CONTINUANO A CHIAMARLO CODICE ANTIMAFIA. BREVI RIFLESSIONI SULLA L.24.11.2023, N.168 RECANTE DISPOSIZIONI PER IL CONTRASTO ALLA VIOLENZA SULLE DONNE”, a cura di Luigi Petrillo;



- 4) 5 marzo 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota alla ordinanza di rimessione n. 8612/24 della V Sezione Penale della Cassazione, recante qlc dell'art. 2641 c.c., in tema di proporzionalità della confisca nei reati di cui al Libro V, Capo VI, Titolo XI c.c., a cura di Lorena Puccetti;
- 5) 5 aprile 2024, seconda riunione dell'osservatorio;
- 6) 8 aprile 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota alla sentenza n. 44214/23 della I Sezione Penale della Cassazione, in tema di prova nel procedimento di prevenzione, a cura di Federico Papa;
- 7) 8 aprile 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota dal titolo "La prova nel giusto processo di prevenzione", a cura di Cosimo Palumbo, Andrea Costa e Fabrizio Costarella;
- 8) 9 aprile 2024, partecipazione (avv. Guido Siciliano e Fabrizio Costarella) al convegno dal titolo "Le misure di prevenzione tra passato e futuro", organizzato con la Camera Penale di Catanzaro;
- 9) 13 aprile 2024, seconda riunione dell'osservatorio;
- 10) 17 aprile 2024, costituzione di un gruppo di lavoro tra il Centro Studi Marongiu, l'Osservatorio Europa e l'Osservatorio Misure Patrimoniali, finalizzato alla redazione di due atti di intervento quale Amicus Curiae avanti la CEDU, in materia di pericolosità sociale generica e qualificata, con particolare riferimento alla confisca di prevenzione;
- 11) 19 aprile 2024, partecipazione (avv. Fabrizio Costarella, Francesco Iacopino, Federico Papa) alla prima giornata del convegno dal titolo "Misure di prevenzione, modelli a confronto: le esperienze di Milano e Catanzaro", organizzato con le Camere Penali di Milano e Catanzaro;



- 12) 17 maggio 2024, partecipazione (avv. Cosimo Palumbo, Francesco Iacopino, Fabrizio Costarella, Federico Papa) alla seconda giornata del convegno dal titolo "Misure di prevenzione, modelli a confronto: le esperienze di Milano e Catanzaro", organizzato con le Camere Penali di Milano e Catanzaro;
- 13) 17 maggio 2024, quarta riunione dell'Osservatorio;
- 14) 20 maggio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota alla sentenza della Cassazione, VI Sezione Penale n. 12699/24, in tema di pericolosità generica, a cura di Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella
- 15) 20 maggio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di una nota alla sentenza della Cassazione, VI Sezione Penale n. 48840/23, in tema di pericolosità qualificata "mafiosa", a cura di Francesco Siclari e Fabrizio Costarella
- 16) 24 maggio 2024, quinta riunione dell'Osservatorio;
- 17) 27 maggio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di un documento dal titolo "revocazione della confisca di prevenzione nelle SSUU Del Duca", a cura di Caterina Zavaglia e Giuseppe Grasso;
- 18) 7/8 giugno 2024, partecipazione all'Open Day di Rimini, con una relazione di Cosimo Palumbo, Lorena Puccetti, Rosario Piombino e Fabrizio Costarella sulla presunzione di innocenza nelle misure di prevenzione e sulla natura sanzionatoria della confisca di prevenzione;
- 19) 7 giugno 2024, sesta riunione dell'Osservatorio. Costituzione di un gruppo di studio sulla Direttiva UE 1260/24, sotto la responsabilità di Rosario Piombino e composto, tra i presenti, da Stefania Forlani, Lorena Puccetti, Giuseppe Grasso, Rosario Piombino, Federico Papa, Massimiliano Miceli,



- salvo ulteriori componenti che il responsabile del gruppo intenderà coinvolgere;
- 20) 10/15 giugno 2024, redazione (Avv.ti Cosimo Palumbo, Lorena Puccetti, Luigi Petrillo, Rosario Piombino, Federico Papa, Andrea Costa e Fabrizio Costarella) della memoria di intervento della UCPI, quale Amicus Curiae nei procedimenti riuniti Macagnino + altri, avanti alla CEDU;
 - 21) 24 giugno 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di un documento dal titolo "nota a ordinanza 22935_24", a cura di Lorena Puccetti;
 - 22) 2 luglio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI di un documento dal titolo "L'INCESSANTE EROSIONE DELLO STATUTO DELLE GARANZIE NEL PROCEDIMENTO DI PREVENZIONE", a cura di Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella;
 - 23) 13 luglio 2024, pubblicazione, unitamente alla Giunta, sul sito dell'UCPI di un documento dal titolo "LA FRODE CONTINUA DELLA PREVENZIONE ED UNA RETROATTIVITA' A CORRENTE ALTERNATA";
 - 24) 19 luglio 2024, settima riunione dell'Osservatorio;
 - 25) 20 luglio 2024, intervento (Cosimo Palumbo) sul podcast dell'UCPI (<https://www.spreaker.com/episode/cosimo-palumbo-su-misure-di-prevenzione-e-patrimoniali--60744679>);
 - 26) 22 luglio 2024, pubblicazione sul sito dell'UCPI dei lavori dell'OPEN DAY di Rimini 2024;
 - 27) 23 luglio 2024, pubblicazione, unitamente alla Giunta, sul sito dell'UCPI di un documento dal titolo "PROCEDIMENTO DI PREVENZIONE E



PRESUNZIONE DI INNOCENZA”, a cura di Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella;

- 28) 31 luglio 2024, pubblicazione del volume “La fine della pena”, contenente un capitolo dal titolo “Misure di prevenzione: la nuova frontiera della sanzione penale”, a cura di Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella;
- 29) 3 settembre 2024, costituzione di un gruppo di lavoro tra l’Osservatorio Europa e l’Osservatorio Misure Patrimoniali, finalizzato alla redazione di un ulteriore atto di intervento quale Amicus Curiae avanti la CEDU, in materia di interdittiva informativa antimafia;
- 30) 9 settembre 2024, invio alla CEDU della richiesta di intervento predisposta dall’Osservatorio, nel caso Geocostruzioni/Italia;
- 31) 9 settembre 2024, pubblicazione sul sito dell’UCPI di un documento della Giunta sull’intervento avanti la CEDU, nei casi Macagnino + altri/Italia;
- 32) 13 settembre 2024, pubblicazione sul sito dell’UCPI di un documento segnalante l’ordinanza della Corte di Cassazione nel giudizio 15349/24, di rimessione alla Corte Costituzionale di una q/c sull’art. 37 cpp, in relazione all’art. 20 D.L.vo 159/11;

B) Attività individuali

- 1) 6 marzo 2024, partecipazione (avv. Rosario Piombino) al corso di formazione “IL SISTEMA DELLE MISURE DI PREVENZIONE”, organizzato dalla associazione “Piero Calamandrei” di Napoli, con una relazione sulle misure di prevenzione personali;
- 2) 21 marzo 2024, partecipazione (avv. Federico Papa) al convegno dal titolo “L’AMMINISTRAZIONE GIUDIZIARIA NEL PROCEDIMENTO DI



PREVENZIONE. IL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI PROPORZIONALITÀ E IL MARGINE DI DIFESA DELL'AGEVOLATORE” organizzato dalla Camera Penale di Milano;

- 3) 22 marzo 2024, pubblicazione (avv. Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella) di un articolo su IL DUBBIO, dal titolo *“È vero: in Italia puniamo gli innocenti”, l'autogol del governo a Strasburgo*”;
- 4) aprile 2004, pubblicazione (Avv. Lorena Puccetti) di un articolo su Giurisprudenza Italiana, dal titolo *“La procedura fallimentare non impedisce il sequestro”*;
- 5) 11 aprile 2024, partecipazione (avv. Fabrizio Costarella) al corso di formazione *“IL SISTEMA DELLE MISURE DI PREVENZIONE”*, organizzato dalla associazione *“Piero Calamandrei”* di Napoli, con una relazione sulla tutela dei terzi nel procedimento di prevenzione;
- 6) 12/13 aprile 2024, partecipazione (avv. Luigi Petrillo) al convegno sul tema *“Il contrasto giudiziario al fenomeno mafioso”*, organizzato dalla Camera Penale Irpina;
- 7) 25 giugno 2024, pubblicazione (Avv. Lorena Puccetti) di un articolo su CF News.it (rivista on line della Cassa Forense, dal titolo *“Rimessa alle Sezioni Unite la questione se in caso di concorso nel reato la confisca per equivalente può essere disposta in capo a ciascun concorrente per l'intero profitto”*;
- 8) 5 luglio 2024, partecipazione (Avv. Carmelo Tripodi) al convegno sul tema *“L'evoluzione normativa del sistema processuale penale in materia di violenza di genere, vittime vulnerabili e particolarmente vulnerabili”*, organizzato dalla Camera Penale di Tivoli;



- 9) 6 luglio 2024, pubblicazione (Avv. Fabrizio Costarella) di un articolo sul settimanale PQM de Il Riformista, dal titolo LO SCIOGLIMENTO DEI COMUNI: REQUISITI FUMOSI, EFFETTI DIROMPENTI;
- 10) 2 agosto 2024, pubblicazione (avv. Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella) di un articolo su IL DUBBIO, dal titolo “Qualche giorno in più per impugnare le misure antimafia: una goccia nel mare”;
- 11) 5 settembre 2024, partecipazione (avv. Francesco Iacopino e Fabrizio Costarella) al convegno “La Fine della Pena”, organizzato dalla associazione “Nessuno Tocchi Caino” e dalla Camera Penale di Catanzaro;
- 12) 19 settembre 2024, pubblicazione (avv. Cosimo Palumbo e Fabrizio Costarella) di un articolo su IL DUBBIO, dal titolo “Interdittive antimafia nel mirino della Cedu: dubbi sulla “prevenzione” che nasconde una “pena”
- 13) 20 settembre 2024, partecipazione (Avv. Francesco Iacopino, Fabrizio Costarella) ad un convegno organizzato dalle Camere Penali di Catanzaro e Bologna, dal titolo “Panpenalismo e Sistema Democratico”, sezione “Il cantiere sempre aperto della prevenzione”;